

Det. Bigle
24.02.06

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Dąbrowie Białostockiej, zwanym w dalszej części protokołu „Urzędem”, 16-200 Dąbrowa Białostocka, ul. Solidarności 1.

Kontrolę przeprowadził Mariusz Oszmian - starszy inspektor kontroli państwowej z Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku, na podstawie upoważnienia nr 053219 z dnia 3 lipca 2006 roku w okresie od 7 do 25 lipca 2006 roku.

(Dowód: akta kontroli str. 1)

Burmistrzem Miasta jest od 11 listopada 2002 roku Pan Wacław Ćwilich.

(Dowód: akta kontroli str. 2)

Kontrolą objęto realizację przez Urząd Miejski w Dąbrowie Białostockiej Programu Ochrony Środowiska w latach 2002 – 2006 (I kwartał).

W toku kontroli ustalono, co następuje:

W Regulaminie organizacyjnym Urzędu Miejskiego, zatwierdzonym zarządzeniem Burmistrza Nr 28/03 z dnia 29 sierpnia 2003 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Białostockiej określającego organizację i zasady funkcjonowania Urzędu, zakres spraw z ochrony środowiska przypisano do zadań Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej oraz Referatu Gospodarki Gruntami i Promocji, w szczególności do których należały m.in:

- nadzór nad funkcjonowaniem urządzeń oraz infrastruktury gminnej obejmującej m.in. sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji deszczowej i sanitarnej, wysypisk i likwidacji dzikich wysypisk, zieleni miejskiej, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą,
- nadzór nad organizacją selektywnej zbiórki odpadów, oczyszczalnią ścieków,
- prowadzenie spraw związanych z ochroną środowiska oraz przygotowywanie decyzji i postanowień z tym związanych,
- realizacja zadań wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,

Mariusz

12

- wydawanie zezwoleń na usunięcie drzew i krzewów, ustalanie opłat za usuwanie drzew i krzewów i wymierzanie kar pieniężnych za samowolne usunięcie drzew lub krzewów,
- promocja i reklama gminy,
- pozyskiwanie środków pozabudżetowych,

(Dowód: akta kontroli str. 3 - 10)

Osobami odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw z zakresu ochrony środowiska byli:

- Pan Kazimierz A. zatrudniony w Urzędzie od 1 lutego 1993 r., na stanowisku podinspektora w Referacie Budownictwa i Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy i Miasta w Dąbrowie Białostockiej, o wykształceniu średnim rolniczym technik-rolnik. Do jego zadań należały m.in.: nadzór nad funkcjonowaniem urządzeń oraz infrastruktury gminnej obejmującej m.in. sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji deszczowej i sanitarnej, wysypisk i likwidacji dzikich wysypisk, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą, prowadzenie spraw związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy, nadzór nad organizacją selektywnej zbiórki odpadów, oczyszczalnią ścieków,
- Pani Teresa M. zatrudniona w Urzędzie od 15 lipca 1996 r. na stanowisku inspektora w Referacie Gospodarki Gruntami i Promocji Urzędu Gminy i Miasta w Dąbrowie Białostockiej, o wykształceniu wyższym o specjalności ogólnorolniczej, ponadto studia podyplomowe o kierunku pedagogika rolnicza oraz z zakresu szacowania nieruchomości. Do jej zadań należały m.in. zadania wynikające z ustawy o ochronie przyrody, tj. racjonalne gospodarowanie zasobami przyrody z zasadą zrównoważonego rozwoju, wydawanie zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów, ustalanie opłat za usuwanie drzew i krzewów, wymierzanie kar pieniężnych za samowolne usuwanie drzew i krzewów.

Pracownicy ci uczestniczyli w następujących szkoleniach z zakresu ochrony środowiska:

- „Ocena oddziaływania na środowisko, zmiana prawa ochrony środowiska” we wrześniu 2005 r.,
- „Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uchwalanie regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminie” w listopadzie 2005 r.,
- „Pozaszanowanie energii i zarządzanie projektami” w czerwcu 2004 r.,

M. J.

Ne

- „Ochrona środowiska naturalnego w gminie” w styczniu 1997 roku.

(Dowód: akta kontroli str. 11 - 22)

1. Planowanie działań w zakresie ochrony środowiska

Działania w zakresie ochrony środowiska na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka regulują następujące akty prawne:

- A. Uchwała Rady Miejskiej nr XXVIII/197/06 z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie zasad utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka”.

(Dowód: akta kontroli str. 23)

- B. Przyjęty uchwałą Rady Miejskiej nr XV/96/04 z dnia 6 lipca 2004 r. Program Rozwoju Lokalnego Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2004 – 2013.

(Dowód: akta kontroli str. 24)

- C. Przyjęty uchwałą Rady Miejskiej nr XXI/153/05 z dnia 26 kwietnia 2005 r. Program ochrony środowiska dla Gminy Dąbrowa Białostocka do 2014 r.,

(Dowód: akta kontroli str. 26)

- D. Przyjęty uchwałą Rady Miejskiej nr XX/144/05 z dnia 11 lutego 2005 r. Plan Gospodarki Odpadami dla Związku Komunalnego Biebrza do 2014 r.

(Dowód: akta kontroli str. 30)

Program Ochrony Środowiska został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu Sokólskiego uchwałą nr 208/05 z dnia 8 lutego 2005 roku.

(Dowód: akta kontroli str. 25)

Plan Gospodarki Odpadami został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu Sokólskiego uchwałą nr 188/04 z dnia 5 października 2004 r. w sprawie zaopiniowania projektu Planu gospodarki odpadami dla związku komunalnego „Biebrza” oraz Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą nr 99/1272/04 z dnia 3 sierpnia 2004 r., przy jednoczesnym zgłoszeniu przez Zarząd następujących uwag do uwzględnienia, a dotyczących:

nieum

de

- wszystkich strumieni odpadów komunalnych zgodnie z planami wyższego szczebla,
- „dzikich wysypisk”, padłych zwierząt, rodzajów i ilości odpadów wytwarzanych w sektorze gospodarczym wraz z prognozą wyliczeń niezbędnej pojemności składowiska, harmonogram realizacji przedsięwzięć uzupełniony o zadania związane z budową Zakładu Zagospodarowania Odpadów oraz zadania dotyczące sektora gospodarczego.

(Dowód: akta kontroli str. 31 - 32)

Uwaga pierwsza Zarządu została uwzględniona w Planie Gospodarki Odpadami, natomiast druga nie. Jak wyjaśnił Burmistrz, *„uwaga Zarządu Województwa Podlaskiego o braku informacji o :dzikich wysypiskach”, padłych zwierzętach, rodzajach i ilościach odpadów wytwarzanych w sektorze gospodarczym wraz z prognozą wyliczeń niezbędnej pojemności składowiska i budową Zakładu Zagospodarowania Odpadów zostanie uwzględniona w kolejnej aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami.”*

Ponadto, jak wyjaśnił Przewodniczący Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej, *„uwaga Zarządu Województwa Podlaskiego o braku informacji o „dzikich wysypiskach”, padłych zwierzętach, rodzajach i ilościach odpadów wytwarzanych w sektorze gospodarczym wraz z prognozą wyliczeń niezbędnej pojemności składowiska i budową Zakładu Zagospodarowania Odpadów, została przekazana dla wykonawcy Planu Gospodarki Odpadami i Programu Ochrony Środowiska która zostanie uwzględniona w kolejnej aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami w późniejszym terminie.”.*

(Dowód: akta kontroli str. 28 - 29)

Program Ochrony Środowiska Rada Miejska zatwierdziła uchwałą nr XXI/153/05 z dnia 26 kwietnia 2005 r., tj. po 10 miesiącach od terminu wyznaczonego w art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 100, poz. 1085 ze zm.).

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, iż *„w/w program został opracowany przez Związek Komunalny „Biebrza” dla wszystkich gmin wchodzących w skład Związku. Wspólne opracowanie Programu Ochrony Środowiska znacznie obniżyło koszty poniesione na opracowanie, natomiast szeroki zakres Programu przyczynił się do opóźnienia opracowania co spowodowało późniejsze uchwalenie.”.*

(Dowód: akta kontroli str. 27)

Burmistrz

Me

Program Ochrony Środowiska uwzględniał m.in.:

- Strategię Rozwoju Województwa Podlaskiego do roku 2010,
- Regionalny Program Operacyjny dla województwa na lata 2004 - 2006,
- Wojewódzki Program Ochrony Środowiska,
- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami,
- Powiatowy Program Ochrony Środowiska,
- Powiatowy Plan Gospodarki Odpadami.

Ponadto Program obejmował analizę i ocenę aktualnego stanu środowiska w Gminie Dąbrowa Białostocka. Z analizy programu wynika, że Gmina Dąbrowa Białostocka leży w południowej części województwa podlaskiego, w powiecie sokólskim. Obszar gminy wynosi 361,65 km² i zamieszkuje go około 13063 mieszkańców. W gminie zarejestrowanych około 460 podmiotów gospodarczych. Główne obszary działalności gospodarczej to handel, usługi remontowo-budowlane i transportowe. Do głównych zakładów przemysłowych należą Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska i Wytwórnia Mas Bitumicznych, oraz mniejsze m.in. takie jak piekarnie, masarnie, bazy magazynowe i techniczne. Obszar gminy położony jest w zlewni rzeki Biebrzy. Do głównych zasobów surowcowych należą piaski i piaski z domieszką żwiru. Gmina posiada 170,8 km sieci wodociągowej, 15,9 km sieci kanalizacji sanitarnej, a ścieki odprowadzane są do oczyszczalni zlokalizowanych w Dąbrowie Białostockiej i Różanymstoku. Na terenie gminy nie funkcjonują zorganizowane systemy odprowadzania i oczyszczania ścieków opadowych. Wody deszczowe odprowadzane są powierzchniowo. Zaopatrzenie w ciepło na potrzeby grzewcze i ciepłej wody realizowane jest indywidualnie przez mieszkańców. Nie korzysta się z gazu. Na terenie Różanegostoku znajduje się kotłownia na biomasę zaopatrująca obiekty szkolne i mieszkalne w ciepło na potrzeby c.o. i c.w. oraz w Dąbrowie Białostockiej kotłownia wyposażona w 5 kotłów wodnych zapewniająca ciepło dla potrzeb mieszkańców zabudowy wielorodzinnej. Do głównych zagrożeń środowiska należą zanieczyszczenia pochodzące ze spalania paliw pochodzących z kotłowni i pojazdów.

Program Ochrony Środowiska określał następujące cele:

- Racjonalna gospodarka wodno-ściekowa, w tym budowę sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej, modernizację i rozbudowę sieci wodociągowych wraz ze stacjami uzdatniania wody, zapewnienie oczyszczania ścieków zgodnie z obowiązującymi przepisami,

- Gospodarka odpadami, w tym selektywna zbiórka odpadów i ich recykling, bezpieczne unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych, uruchomienie stacji kontroli opryskiwaczy, wymiana eternitowych pokryć dachowych zawierających azbest, rekultywacja składowisk i likwidacja dzikich „wysypisk”, uruchomienie właściwego systemu zagospodarowania padliny,
- Ochrona atmosfery, w tym ochrona przed hałasem, wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii, budowa i modernizacja systemów grzewczych,
- Ochrona środowiska naturalnego, w tym budowa płyt gnojowych, zbiorników na gnojówkę i gnojownicę, ochrona szaty roślinnej, poprawa stanu sanitarnego obiektów turystycznych,
- Działania na rzecz edukacji ekologicznej,
- Zwiększenie liczby terenów leśnych,

Program Ochrony Środowiska zawierał harmonogram rzeczowo-finansowy, z którego wynikało, że do zadań priorytetowych zaliczono:

LP.	Nazwa zadania	Termin planowany zadania	Jednostka odpowiedzialna	Źródła finansowania	Planowane koszty ogółem [PLN] tys.
1	2	3	4	5	6
1.	Budowa wodociągów	2004-2007	Samorząd	Środki strukturalne UE, „Sapard”	1.896
2.	Oczyszczalnia w Dąbrowie Białostockiej	2004	Samorząd	budżet gminy, fundusze pomocowe	3.500
3.	Oczyszczalnia	2005 -2007	Samorząd	budżet gminy, fundusze celowe	4.924
4.	Kanalizacja sanitarna	2004-2007	Samorząd	środki własne, fundusze celowe, „Sapard”	1.913
5.	Budowa drugiej komory na wysypisku odpadów	2007	Samorząd	fundusze celowe, środki własne	400
6.	Modernizacja systemów grzewczych: Suchodolina, Zwierzyniec Wielki i Nierośno	2004	Samorząd	Środki własne Ekofundusz, WFOŚiGW, PFOŚiGW i NFOŚiGW	400
7.	Edukacja ekologiczna w szkołach i placówkach kulturowych (np. konkursy ekologiczne)	Sukcesywnie od roku 2004 do 2014	Urząd Gminy, szkoły, placówki kulturowe	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	45

LP.	Nazwa zadania	Termin planowany zadania	Jednostka odpowiedzialna	Źródła finansowania	Planowane koszty ogółem [PLN] tys.
1	2	3	4	5	6
8.	Zalesianie	Sukcesywnie od roku 2004-2007 kontynuacja przez lata następne (uaktualnianie)	Urząd Gminy, nadleśnictwo	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	4
9.	Utworzenie gminnego punktu zbierania odpadów niebezpiecznych	2004-2006	Urząd Gminy	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	70
10.	Selektywna zbiórka odpadów i ich recykling	2004 -2014	Urząd Gminy	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	40
11.	Promocja ekologicznej turystyki	2004 -2007	Urząd Gminy	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	45
12.	Utworzenie społecznych rad ds. trwałego i zrównoważonego rozwoju przy urzędzie gminy	2004	Samorząd gminy	Środki własne gmin,	w ramach działań statutowych powiatu i gminy
13.	Propagowanie modelu trwałego i zrównoważonego rozwoju w gminie	sukcesywnie	Samorząd gminy i powiatu	Środki własne samorządów, fundusze celowe	w ramach działań statutowych powiatu i gminy
14.	Zapobieganie powstawaniu dzikich wysypisk	sukcesywnie	Urząd Gminy	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	40
15.	Prowadzenie zajęć dydaktycznych na ścieżkach przyrodniczych	sukcesywnie	Szkoły	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	15
16.	Budowa urządzeń oczyszczających wody deszczowe wprowadzane siecią kanalizacyjną do odbiorników	sukcesywnie	Samorząd gminy	Środki własne, fundusze celowe, fundusze pomocowe i strukturalne UE	8
17.	Prowadzenie szkoleń zawodowych w zakresie prawa, zarządzania, technik ochrony środowiska, zagospodarowania przestrzennego, źródeł finansowania ochrony środowiska	sukcesywnie	Samorząd gminy i powiatu	Środki własne, fundusze celowe	w ramach działań statutowych

Przebieg

dk

LP.	Nazwa zadania	Termin planowany zadania	Jednostka odpowiedzialna	Źródła finansowania	Planowane koszty ogółem [PLN] tys.
1	2	3	4	5	6
18.	Racjonalizacja wykorzystania i modernizacja istniejących, scentralizowanych systemów grzewczych (modernizacja lub rozbudowa ciepłociągów i węzłów cieplnych z zastosowaniem najnowszych technologii i rozwiązań technicznych	2006	Samorząd gminy	środki własne MPEC fundusze celowe,	15
19.	Programy rolno-środowiskowe, szkolenie rolników w zakresie rolnictwa ekologicznego, agroturystyki,	2004 - 2006	Urząd Gminy	Środki własne, fundusze celowe, strukturalne	10
SUMA					13.325

Program Ochrony Środowiska określał wskaźniki monitoringu jego realizacji, do których przykładowo zaliczono:

- liczbę zlikwidowanych dzikich wysypisk
- liczbę zmodernizowanych oczyszczalni ścieków
- liczbę nowych przyzagrodowych oczyszczalni ścieków
- % zmniejszenia zanieczyszczenia atmosferycznego
- % wzrost świadomości ekologicznej dzieci i młodzieży
- % wzrost świadomości ekologicznej społeczeństwa dorosłego
- wzrost wielkości terenów chronionych – w ha
- liczbę nowopowstałych gospodarstw ekologicznych
- liczbę nowopowstałych przedsiębiorstw ekologicznych
- liczbę zmodernizowanych kotłowni
- liczbę zmodernizowanych kotłowni z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii
- wzrost wielkości terenów leśnych – w ha
- liczbę nowopowstałych zbiorników retencyjnych

- liczbę wdrożonych programów rolno – środowiskowych

(Dowód: akta kontroli str. 33 - 60)

Program nie podawał wartości wskaźników ani danych wyjściowych, do których można by je odnieść.

Plan Gospodarki Odpadami, został opracowany na lata 2004– 2014 dla Związku Komunalnego „Biebrza”, w skład którego wchodzi miasto i gmina Dąbrowa Białostocka.

Głównym celem Planu Gospodarki Odpadami do roku 2014 była minimalizacja ilości wytwarzanych odpadów w sektorze komunalnym oraz prowadzenie systemu odzysku i unieszkodliwiania zgodnego z normami europejskimi.

Do celów krótkookresowych na lata 2004 – 2007 zaliczono m.in.:

- Objęcie zorganizowaną zbiórką odpadów wszystkich mieszkańców.
- Deponowanie na składowiskach nie więcej niż 78% wytworzonych odpadów komunalnych.
- Zwiększenie ilości wyselekcjonowanych odpadów komunalnych przekazywanych do odzysku.
- Rozpoczęcie budowy systemu zbiórki odpadów niebezpiecznych w strumieniu odpadów komunalnych.
- Skierowanie w roku 2007 na składowiska do 82% (wagowo) całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (w stosunku do roku 1995).
- Osiągnięcie w roku 2007 zakładanych limitów odzysku i recyklingu poszczególnych odpadów opakowaniowych.

Harmonogram zadań strategicznych na lata 2004 – 2007 Planu Gospodarki Odpadami przedstawiał się następująco:

Zadanie	Jednostka Odpowiedzialna	Lata	Jednostka finansująca
1. Wdrożenie systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych			
Opracowanie pakietów edukacyjnych dla gminy (zw. Gmin)	Powiat, Gmina, zw.gmin, Zarząd Województwa, Org. Pozarządowe	2004 - 2007	Środki pomocowe WFOŚiGW, PFOŚiGW, GFOŚiGW

Zadanie	Jednostka Odpowiedzialna	Lata	Jednostka finansująca
<ul style="list-style-type: none"> wyposażenie w pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów 100% mieszkańców wyposażenie domów jednorodzinnych w kompostowniki min 18% - alternatywa selektywna zbiórka 18% ilości odpadów powstających wyposażenie w pojemniki na odpady niebezpieczne wyposażenie w pojemniki na zbiórkę makulatury i aluminium 	Gmina, zw. gmin przedsiębiorstwa, właściciele posesji	2004 - 2007	Środki własne Środki przedsiębiorstw Środki pomocowe ARiMR, AWRSP PFOŚ i GW, GFOŚiGW
Organizowanie systemu zbiórki odpadów komunalnych wielkogabarytowych 32% i budowlanych 25% ilości odpadów powstających	Gmina, zw. gmin Powiat	2004 - 2007	Środki własne Fundusze pomocowe WFOŚiGW, PFOŚiGW, GFOŚiGW
2. Wdrożenie systemu zbiórki odpadów komunalnych i niebezpiecznych			
<ul style="list-style-type: none"> Utworzenie GPZON Organizowanie systemu zbiórki odpadów komunalnych niebezpiecznych 29 % ilości odpadów powstających 	Gmina, zw. Gmin	2004 - 2007	Środki pomocowe i fundusze Środki własne i budżetowe
Współdział w utworzeniu Gminnej Zbiornicy Odpadów - Opracowanie dokumentacji - Utworzenie GZO	Przedsiębiorstwa Gmina, Związek Gmin,	2004-2007 .	Środki pomocowe i fundusze Środki własne i budżetowe
4. Wdrożenie systemu zbiórki i recyklingu odpadów opakowaniowych i poużytkowych na terenie gminy			
- wdrażanie systemu zbiórki recyklingu odpadów opakowaniowych i poużytkowych	Firmy komercyjne gmina, Związek Gmin, powiat	2004-2007	Środki własne, Środki pomocowe, WFOŚiGW, NFOŚiGW, PFOŚiGW, GFOŚiGW, ARiMR, AWRSP, Środki budżetowe
5. Opracowanie i aktualizacja Planu Gospodarki Odpadami			
Opracowanie i aktualizacja gminnego planu gospodarki odpadami	Gmina, Związek Gmin,	2004-2014	Środki własne

(Dowód: akta kontroli str. 60 - 99)

2. Realizacja zamierzeń programowych

W gminie Dąbrowa Białostocka w latach 2002 – 2006 wykonano następujące zadania inwestycyjne związane z ochroną środowiska:

Rok/ lata	Przedmiot inwestycji	Wartość Inwestycji [tys. zł]				Wykonawca	Tryb przetargu	Zakres rzeczowy
		Ogółem	środki					
			własne	wnio- skow- ane	pozyska- ne			
2002	Wodociąg kol.Stock- ul. Kunawina	66,9	66,9			Hurtownia Artykułów Przemysłowych Import-Eksport Radosław Kalinowski ul. 1000 lecia PP 16-200 Dąbrowa Białostocka Jan Jarmoszek, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka j.w	Przetarg nieograniczony /Ustawa o z.p./	Sieć główna - 1655 mb. Przyłącza 8 szt / 84 mb
	Opracowanie dokumentacji	2,5	2,5					
	Nadzór inwestorski	2,5	2,5					
2002	Wodociąg Kuderewszczyz- na-Hamulka- kol.Nowa Kamienna	196,6	196,6			Hurtownia Artykułów Przemysłowych Import-Eksport Radosław Kalinowski ul. 1000 lecia PP 16-200 Dąbrowa Białostocka Jan Jarmoszek, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Ustawa o z.p./	Sieć główna - 8959 mb. Przyłącza 41 szt. / 1681 mb.
	Opracowanie dokumentacji	7,6	7,6					
	Nadzór inwestorski	5	5					
2002	Wodociąg kol. Łozowo	128,1	128,1			Hurtownia Artykułów Przemysłowych Import-Eksport Radosław Kalinowski ul. 1000 lecia PP 16-200 Dąbrowa Białostocka Jan Jarmoszek, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Ustawa o z.p./	Sieć główna - 7393 mb. Przyłącza 17 szt. / 985 mb.
	Opracowanie dokumentacji	5,9	5,9					
	Nadzór inwestorski	4	4					
2002	Wodociąg Sadowo	27,6	27,6			Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. ul. Gen. N. Sulika, 16- 200 Dąbrowa Białostocka Jan Jarmoszek, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Ustawa o z.p./	Sieć główna – 1551 mb. Przyłącza 2 szt./ 56 mb.
	Opracowanie dokumentacji	2,5	2,5					
	Nadzór inwestorski	2,5	2,5					
2003	Kanalizacja w ul. Łąkowej + pompownia	119,2	119,2			Przed. Prod.-Handlowe MELIOREX ul. Kolejowa 12 16- 420 Raczki Jan Jarmoszek, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Ustawa o z.p./	Sieć główna 147m. Przyłącza 5 szt./30mb kanał tłoczny 20mb.
	Opracowanie dokumentacji	4	4					
	Nadzór inwestorski	2	2					

2003	Wodociąg kol. Brzozowo	288,8	72,2	576,9	216,6	Hurtownia Art Przem Import-Eksport Radosław Kalinowski ul. 1000 lecia PP, 16-200 Dąb. Jan Jarmoszko, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	SAPARD	Sieć główna 7992 mb. Przyłącza 31 szt./ 1584 mb.
	Opracowanie dokumentacji	6,7	6,7					
	Nadzór inwestorski	4,5	4,5					
2004	Wodociąg kol. Krugło	310,1	77,5	489,1	232,6	Hurtownia Artykułów Przemysłowych Import-Eksport Radosław Kalinowski ul. 1000 lecia PP 16-200 Dąbrowa Białostocka Jan Jarmoszko, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	SAPARD	Sieć główna 7946 mb. Przyłącza 24 szt./ 1761 mb.
	Opracowanie dokumentacji	6,8	6,8					
	Nadzór inwestorski	3	3					
2004	Kanalizacja ul. 3 Maja i Jasionówka	960,1	240	804,1	720,1	BRUKPOL Usługi Budowlano-Drogowe Szymczyk Krzysztof Szuszałewo 34 16-200 Dąbrowa Białostocka Jan Jarmoszko, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	SAPARD	Sieć główna 996 mb. Przyłącza 61 szt./ 451 mb.
	Opracowanie dokumentacji	9	9					
	Nadzór inwestorski	3	3					
2005	Wodociąg kol. Nierośno kol. Łozowo kol. Grzebień	315,2	327,6	848 ZPOR R 113,1 Budżet Państwa		BRUKPOL Usługi Budowlano-Drogowe Szymczyk Krzysztof Szuszałewo 34 16-200 Dąbrowa Białostocka Biuro Projektów i Obsługi Inwestycji - Rafał Jarmoszko, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Prawo Zamówień Publicznych/ Przetarg nieograniczony /Ustawa o Zam. Publicznych /	Sieć główna 13283 mb. Przyłącza 23 szt./ 1143 mb.
	Opracowanie dokumentacji	10,2	10,2					
	Nadzór inwestorski	2	2					
2006	Wodociąg kol. Kuderewszczyzna Trzyrzeczki	189,2	189,2			BRUKPOL Usługi Budowlano-Drogowe Szymczyk Krzysztof Szuszałewo 34 16-200 Dąbrowa Białostocka Biuro Projektów i Obsługi Inwestycji inż. Rafał Jarmoszko, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Prawo Zamówień Publicznych/ Bez zastosowania Ustawy Prawo Zam. Pub.	Sieć główna 4284 mb. Przyłącza 15 szt./ 783 mb.
	Opracowanie dokumentacji	5	5					
	Nadzór inwestorski	1,9	1,9					
2006	Kanalizacja ul. Szkolna	73,6	73,6			BRUKPOL Usługi Budowlano-Drogowe Szymczyk Krzysztof Szuszałewo 34 16-200 Dąbrowa Białostocka Biuro Projektów i Obsługi Inwestycji inż. Rafał Jarmoszko, ul. Leszczynowa 2, 16-200 Dąbrowa Białostocka	Przetarg nieograniczony /Prawo Zamówień Publicznych/ Bez zastosowania Ustawy Prawo Zam. Pub.	Sieć główna 146 mb. Przyłącza 8 szt./ 40 mb.
	Opracowanie dokumentacji	5	5					
	Nadzór inwestorski	1,9	1,9					
2003/2004	Modernizacja systemu grzewczego w Różanymstoku	2.346,5	1.341,5		1.005	Energotechnika Sp. z o.o. ul. Klonowa 2 07-300 Ostrów Mazowiecka PPHU s.c JUWA ul. Orzeszkowej 32 15-084 Białystok	Przetarg dwustopniowy /Prawo Zamówień Publicznych/ Zapytanie o cenę /Prawo Zamówień Pub./	
	Inwestor Zastępczy	61,6	61,6					

2004 2005	Wymiana kotła centralnego ogrzewania w Szkole Podstawowej w Nierośnie	269,1	154,4	190	114,7	Energotechnika Sp. z o.o. ul. Klonowa 2 07-300 Ostrów Mazowiecka	Zasady Banku Światowego Proces przetargowy Małych Robót	
2005	Modernizacja systemów grzewczych w Suchodolinie i Zwierzyńcu Wielkim	478,3	48,8	729,1	429,6	Energotechnika Sp. z o.o. ul. Klonowa 2 07-300 Ostrów Mazowiecka PPHU s.c JUWA ul. Orzeszkowej 32 15-084 Białystok	Przetarg Nieograniczony / Prawo Zamówień Publicznych	
	Inwestor Zastępczy	31,1	31,1					
2005	Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Dąbrowie Białostockiej	5.600	2.873,4	5.309	2.726,6	INSTAL Białystok PROEKO Biuro Projektowo-Badawcze s.c. 15-668 Białystok, ul. Upalna 2/2	Przetarg Nieograniczony / Prawo Zamówień Publicznych	
	Opracowanie dokumentacji technicznej	75,7	75,7			Przedsiębiorstwo Obsługi Inwestycji w Białymstoku ul. Zwycięstwa 10A 15-703 Białystok	Przetarg Nieograniczony / Prawo Zamówień Publicznych	
	Nadzór Inwestorski	39,9	39,9				Przetarg Nieograniczony / Prawo Zamówień Publicznych	

(Dowód: akta kontroli str. 100 – 105, 268 - 335)

Wszystkie zadania inwestycyjne realizowane w ramach Programu Ochrony Środowiska były ujęte w planach finansowych gminy.

(Dowód: akta kontroli str. 106 - 113)

Do efektów rzeczowych powyżej zrealizowanych zadań inwestycyjnych należy zaliczyć:

- wybudowanie 53,1 km sieci wodociągowej,
- wybudowanie 7,8 km przyłączy do sieci wodociągowej,
- wykonanie 1,3 km sieci kanalizacyjnej,
- wykonanie 541 m przyłączy do sieci kanalizacyjnej,
- modernizacja systemów grzewczych:
 - kotłownia w Różanymstoku na pozyskiwanie energii z biomasy,
 - kotłownia w Nierośnie, Suchodolinie i Zwierzyńcu Wielkim na drewno,
- modernizacja oczyszczalni ścieków w Dąbrowie Białostockiej,
- opracowanie 12 projektów technicznych.

Ponadto, jak wyjaśnił Burmistrz, w ramach realizacji zadań związanych z ochroną środowiska uzyskano następujące efekty rzeczowe:

- „1. Wybudowano 1,3 km sieci kanalizacyjnej z przyłączami.
2. Wybudowano 53,1 km sieci wodociągowej wraz z przyłączami.
3. Zmodernizowano 4 kotłownie węglowe, w Różanymstoku i Zwierzyńcu Wielkim na drewno.
4. Wybudowano nową oczyszczalnię ścieków mechaniczną z podwyższonym usuwaniem mionogenów o średniej przepustowości 1500 m³ / dobę.
5. Przeprowadzono szkolenia ekologiczne mieszkańców w ilości 9 szkoleń.”

(Dowód: akta kontroli str. 115)

Spośród 23 zadań ujętych do realizacji w Programie Ochrony Środowiska i Planie Gospodarki Odpadami, których czasokres realizacji rozpoczynał się w 2004 r., do chwili obecnej nie przystąpiono do realizacji następujących zadań:

- zalesiania,
- promocji ekologicznej turystyki,
- utworzenia społecznych rad ds. trwałego i zrównoważonego rozwoju,
- budowy urządzeń oczyszczających wodę deszczową,
- tworzenia programów rolno-środowiskowych, szkolenia rolników w zakresie rolnictwa ekologicznego i agroturystyki,
- prowadzenia szkoleń zawodowych w zakresie prawa, zarządzania i związanych z ochroną środowiska,
- recyklingu odpadów,
- utworzenie gminnej zbiornicy odpadów (GZO),
- utworzenie gminnego punktu zbiórki odpadów niebezpiecznych (GPZON),
- opracowania pakietów edukacyjnych dla gminy.

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, iż

„- w zakresie zalesienia.

Na podstawie ustawy z dnia 8 czerwca 2001 roku o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia w 2002 roku do Starostwa Powiatowego w Sokółce złożyło wnioski 27 rolników na powierzchnię 108,18 ha do zalesienia.

W 2003 roku tylko 1 rolnik otrzymał pozytywną decyzję na zalesienie 3,5 ha gruntów rolnych klasy V i VI we wsi Hamulka w ramach „rocznego limitu zalesienia” który wynosił dla powiatu 45,00 ha.

Ponadto w 2003 roku poprzez Nadleśnictwo Czarna Białostocka rolnicy dokonali odnowienia zalesienia na powierzchni 1,7 ha z tego we wsi:

Sadek - 0,50 ha

Kamienna Stara - 0,50 ha

Kurederwszczyzna - 0,70 ha

W 2004 roku rolnicy dokonali zalesienia na powierzchni 0,51 ha we wsi Trzyrzeczki.

W 2005 roku zalesiono powierzchnię 0,66 ha we wsiach

Sadek - 0,12 ha

Zwierzyniec Wielki - 0,24 ha

Łozowo - 0,30 ha

W 2006 roku dokonano zalesienia na pow. 0,80 ha we wsi Kamienna Stara.

Ponadto na terenie Gminy nastąpiło naturalne zalesienie gruntów rolnych na pow. około 15 ha z tego najwięcej w obrębie wsi Kamienna Stara i Olsza./ w Kamiennej Starej u 1 rolnika zalesienie naturalne brzozą i olchą wystąpiło na pow. 5 ha.

-w zakresie ekologicznej turystyki

Wytyczono 5 tras rowerowych Trasa I – Dąbrowa Bł.-Jałowo -Lipsk- Szuszałewo - Dąbrowa Białostocka. Trasa II - Dąbrowa Białostocka –Kamienna Stara –Kamienna Nowa- Hamulka- Zwierzyniec Wielki- Miedzianowi –Dąbrowa Białostocka. Trasa III – Dąbrowa Białostocka – Brzozowo – Suchodolina – Sadowo – Reszkowce – Nierośno – Dąbrowa Białostocka. Trasa IV – Dąbrowa Białostocka – Harasimowicze – Jaczno – Różanystok – Dąbrowa Białostocka. Trasa V – Dąbrowa Białostocka –Różanystok – Stock – Dąbrowa Białostocka. W większym stopniu promocja ekologicznej turystyki będzie realizowana w ramach programu Leader + w ramach którego utworzono Lokalną grupę Działania „Fundacja Biebrzańska” i opracowano Zintegrowaną Strategię Rozwoju Obszarów Wiejskich.

- w zakresie utworzenia społecznych rad ds. trwałego i zrównoważonego rozwoju

W analizowanym okresie na terenie gminy nie wystąpiła żadna inicjatywa społeczna w celu utworzenia społecznej rady ds. trwałego zrównoważonego rozwoju.

- w zakresie budowy urządzeń oczyszczających wodę deszczową

W analizowanym okresie nie budowano kanalizacji deszczowej w związku z tym nie wykonano urządzeń oczyszczających wodę deszczową.

- w zakresie tworzenia programów rolno-środowiskowych i szkoleń rolników w zakresie rolnictwa ekologicznego i agroturystyki

Handwritten signature in blue ink.

Handwritten signature in blue ink.

Przedsięwzięcia rolnośrodowiskowe

O płatności rolnośrodowiskowe w Biurze Powiatowym ARiMR w Sokółce ubiega się 21 beneficjentów prowadzących gospodarstwa rolne na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka w tym:

- 7 beneficjentów ubiega się o płatności z tytułu prowadzenia gospodarstwa ekologicznego
- 5 beneficjentów ubiega się o płatność z tytułu realizacji pakietu ochrona gleb i wód
- 8 beneficjentów ubiega się o płatność z tytułu realizacji pakietu utrzymanie łąk ekstensywnych
- 1 beneficjent ubiega się o płatność z tytułu realizacji pakietu zachowanie rodzimych ras zwierząt.

Szkolenia.

1. Kodeks dobrej praktyki rolniczej.

Realizowane przez Szkołę Główną Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie odbyły się:

29.03.2006 – w Różanymstoku

11.04.2006 - w Dąbrowie Białostockiej

26.04.2006 - w Dąbrowie Białostockiej

/ w załączeniu materiały ze szkolenia/

2. Zasady zintegrowanej produkcji

20-21.04.2006 w Dąbrowie Białostockiej

Organizowane przez Podlaski Ośrodek Doradztwa Rolniczego

W roku 2005 z Kodeksu dobrej praktyki rolniczej 5 szkoleń i z zakresu płatności

bezpośrednich i technologiczne – 5 szkoleń

W 2006 roku z kodeksu – 2 szkolenia, programy rolno-środowiskowe 1 szkolenie oraz 3

szkolenia z zakresu technologii produkcji.

3. Agroturystyka szansą na dodatkowy dochód dla rolników.

Cykl szkoleń współfinansowany przez Fundusz Społeczny z Unii Europejskiej oraz

Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego. Dziewięć spotkań po 8 godz.

w grupach 20 osobowych.

- W zakresie prowadzenia szkoleń zawodowych w zakresie prawa, zarządzania i związanych z ochroną środowiska

Szkolenie na temat budowy i eksploatacji oczyszczalni ścieków dla domów jednorodzinnych .

Szkolenie odbyło się w dniu 11.01.2005 roku w Urzędzie Miejskim uczestniczyło 51 rolników.

Handwritten signature in blue ink.

Handwritten signature in black ink.

Opracowane zostały ulotki informacyjne o założeniach selektywnej zbiórki odpadów skierowane do wszystkich mieszkańców Związku Komunalnego „Biebrza”, oraz szczegółowe instrukcje w sprawie postępowania ze wszystkimi rodzajami odpadów powstającymi w gospodarstwach domowych.

- w zakresie recyklingu odpadów

W II półroczu 2005 r. zakończono budowę Zakładu Recyklingu w Dolistowie Starym gm. Jaświły. Eksploatacją Zakładu zajmuje się firma BIOM Sp. z o.o. powołana przez Gminy Mońki i Dąbrowę Białostocką oraz Związek Komunalny Biebrza.

Zbiórkę selektywnie zebranych odpadów na terenie naszej Gminy prowadzi PGKiM Sp z o.o., które przekazuje zebrane odpady do Zakładu Recyklingu. Zebrane surowce nadające się do powtórnego wykorzystania są kierowane do specjalistycznych firm przetwarzających te odpady.

- w zakresie utworzenia gminnej zbiornicy odpadów

Program Ochrony Środowiska i Plan Gospodarki Odpadami opracowywany był w 2004 r. w ramach Związku Komunalnego „Biebrza”. W międzyczasie wybudowano i wyposażono Zakład Recyklingu w Dolistowie gm. Jaświły, zakupiono pojemniki i worki do selektywnej zbiórki odpadów. W 2007 roku planuje się budowę II komory gminnego składowiska odpadów w Dąbrowie Białostockiej w ramach Związku Komunalnego.

- w zakresie utworzenia gminnego punktu zbiórki odpadów niebezpiecznych

Poprzez Związek Komunalny „Biebrza” planuje się utworzenie gminnego punktu zbiórki odpadów niebezpiecznych. Wyposażenie ich w kontenery zamknięte kp-7, oraz specjalistyczne pojemniki do gromadzenia poszczególnych rodzajów odpadów. GAZON zlokalizowany będzie w miejscu dozorowanym tj. na składowisku odpadów lub w przedsiębiorstwie świadczącym usługi w zakresie zbierania i transportowania odpadów. W chwili obecnej punkt gromadzenia odpadów niebezpiecznych zlokalizowany jest na terenie Zakładu Recyklingu. Służy on czasowemu przetrzymywaniu ich, wyłączając je z ogólnego strumienia odpadów w ramach selektywnej zbiórki. Ponadto odpady niebezpieczne takie jak akumulatory i baterie zbierane są w punktach sprzedaży.

- w zakresie opracowania pakietów edukacyjnych dla gminy

W ramach Związku Komunalnego „Biebrza” opracowane zostały ulotki informacyjne o założeniach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych skierowane do wszystkich mieszkańców Związku, oraz szczegółowe instrukcje w sprawie postępowania ze wszystkimi rodzajami odpadów powstającymi w gospodarstwach domowych.”.

(Dowód: akta kontroli str. 116 - 137)

Recy

Al

W kontrolowanym okresie tj. w latach 2002 – 2006 (I kwartał), Burmistrz nie składał Radzie Gminy sprawozdania z realizacji Programu Ochrony Środowiska i Planu Gospodarki Odpadami.

Ponadto do chwili zakończenia kontroli wskaźniki określone w Programie Ochrony Środowiska i Planie Gospodarki Odpadami nie były badane.

Jak wyjaśnił Burmistrz, *„Jak dotychczas nie badano wskaźników ustalonych w Programie Ochrony Środowiska z powodu krótkiego czasu jego uchwalenia, oraz braku pracownika z odpowiednimi uprawnieniami. Planowane jest badanie wskaźników przez Związek Komunalny „Biebrza”.”.*

(Dowód: akta kontroli str. 114)

Na terenie gminy Dąbrowa Białostocka wykorzystuje się niekonwencjonalne źródło do pozyskiwania energii. Kotłownia znajdująca się w Różanymstoku wykorzystuje biomasę do pozyskiwania energii cieplnej służącej do ogrzewania szkół, osiedla mieszkaniowego i budynków kościelnych w miejscowości Różanystok.

3. Realizacja kompetencji w zakresie ochrony środowiska wynikających z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska i innych szczegółowych ustaw.

W zakresie ochrony środowiska w Urzędzie prowadzono następujące ewidencje oraz rejestry:

- decyzji, którymi wyrażano zgodę na wycięcie drzew i krzewów,
- decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
- stan zwodociągowania gminy,
- rejestr kanalizacji Dąbrowa Białostocka,
- wykaz umów zawartych na wywóz odpadów,
- zużycia materiałów (węgiel i paliwo do samochodu strażackiego),
- zakupionego paliwa do samochodu służbowego,



- ilościach i miejscach występowania azbestu, i tak według stanu na koniec 2005 r. w gminie stwierdzono, że powierzchnia pokryć dachowych budynków wykonanych z eternitu wynosi 150,8 tys. m²,
- rejestr skarg i wniosków.

(Dowód: akta kontroli str. 139 - 164)

Powyższe rejestry prowadzone były w formie papierowej oraz elektronicznej w (stan zwodociągowania i kanalizacji), były kompletne i zawierały aktualne dane.

Zestawienie wydanych decyzji w latach 2002 – 2006 (I półrocze) przedstawia poniższa tabela.

Przedmiot decyzji	2002	2003	2004	2005	2006
Wycinka drzew	56	65	36	43	36

W kontrolowanym okresie wydano 236 decyzje dotyczące wydania zezwolenia na wycinkę drzew.

(Dowód: akta kontroli str. 165)

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 16 października 1991 roku o ochronie przyrody (Dz.U. z 2001 r. Nr 99, poz. 1079) i art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U. z 2004 r. Nr 92, poz. 880) w latach 2002 – 2006 (I półrocze) wydano 236 decyzje administracyjne zezwalające na wycięcie drzew, w tym 56 w 2002 roku, 65 w 2003 roku, 36 w 2004 roku, 43 w 2005 roku i 36 w 2006 r.

Analiza 20 losowo wybranych decyzji wykazała, że proces decyzyjny przebiegał zgodnie z procedurą postępowania administracyjnego, a okres decyzyjny wynosił do 8 dni od momentu wpłynięcia wniosku. I tak np.:

- w dniu 18.02.2002 r. do Burmistrza Dąbrowy Białostockiej wpłynął wniosek Artura W. w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę 5 drzew – topoli, rosnących na jego posesji blisko obory, a które to drzewa utrudniają uprawę roli i powodują obniżkę plonów. Po przeprowadzonych oględzinach potwierdzających stan faktyczny opisany we wniosku, w dniu 26.02.2002 r. została wydana decyzja w sprawie zezwolenia na wycinkę drzew,

Nie

AG

- w dniu 15.10.2003 r. do Burmistrza Dąbrowy Białostockiej wpłynął wniosek Romualda A. w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę 22 drzew – topoli, rosnących na terenie jego gospodarstwa i utrudniających użytkowanie pastwiska. Po przeprowadzonych oględzinach potwierdzających stan faktyczny opisany we wniosku, w dniu 20.10.2003 r. została wydana decyzja w sprawie zezwolenia na wycinkę drzew,
- w dniu 20.12.2004 r. do Burmistrza Dąbrowy Białostockiej wpłynął wniosek Jerzego K. w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę 5 drzew – świerków, 4 drzew – modrzewi i 3 drzew - dębów, rosnących na terenie jego nieruchomości, a które to drzewa są chore i utrudniają wzrost pozostałych drzew. Po przeprowadzonych oględzinach potwierdzających stan faktyczny opisany we wniosku, w dniu 21.12.2004 r. została wydana decyzja w sprawie zezwolenia na wycinkę drzew,
- w dniu 07.11.2005 r. do Burmistrza Dąbrowy Białostockiej wpłynął wniosek Marka O. w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę 2 drzew – jesionu i dębu, rosnących na terenie jego nieruchomości, a które to drzewa stanowią zagrożenie dla budynków. Po przeprowadzonych oględzinach potwierdzających stan faktyczny opisany we wniosku, w dniu 08.11.2005 r. została wydana decyzja w sprawie zezwolenia na wycinkę drzew,
- w dniu 21.03.2006 r. do Burmistrza Dąbrowy Białostockiej wpłynął wniosek Eugeniusza H. w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę 3 drzew – jesionów, rosnących na terenie jego nieruchomości, a które to drzewa utrudniają wykorzystanie rolne działki. Po przeprowadzonych oględzinach potwierdzających stan faktyczny opisany we wniosku, w dniu 22.03.2006 r. została wydana decyzja w sprawie zezwolenia na wycinkę drzew

(Dowód: akta kontroli str. 166 - 188)

W procesie decyzyjnym Urząd nie korzystał z ustaleń inspekcji ochrony środowiska oraz innych podmiotów.

Jak wyjaśnił Burmistrz, „Nie korzystano z ustaleń inspekcji ochrony środowiska w procesie decyzyjnym ponieważ podczas kontroli nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.”.

(Dowód: akta kontroli str. 219)

Cy

12

Z przeprowadzonej przez kontrolera NIK w dniu 12 kwietnia 2006 r. ankiety dotyczącej oceny działań proekologicznych w gminie wynika, że:

- w większości obiektów użyteczności publicznej kotłownie węglowe wymieniono na olejowe, i tak w przedszkolu, domu kultury, w szkole podstawowej w Dąbrowie Białostockiej na kotłownie olejowe, a w szkole podstawowej w Kamiennej Nowej na gaz propan-butan,
- pozyskuje się energię ze źródeł niekonwencjonalnych, i tak w Różanymstoku funkcjonuje kotłownia na zrębki drzewne, a w szkołach w Suchodolinie, Nierośnie i Zwierzyńcu Wielkim na drewno,
- niskie środki w gminnym funduszu ochrony środowiska nie pozwalają na refinansowanie modernizacji indywidualnych systemów ogrzewania,
- na terenie gminy nie istnieje problem spalania odpadów na posesjach, istniejący na terenie gminy system odbioru odpadów rozwiązuje takie sytuacje, spalanie śmieci na wiosnę lub jesienią odbywa się w małych ilościach,
- nie zachodzi konieczność podejmowania działań związanych z organizacją ruchu drogowego i zmniejszenia zanieczyszczeń powietrza spalinami, ruch na terenie miasta odbywa się płynnie i bez zakłóceń,
- na terenie promuje się ruch rowerowy, wytyczono 5 tras rowerowych,
- przy sprzedaży mienia gminnego nie brano pod uwagę uciążliwości dla środowiska przyszłej ewentualnej działalności gospodarczej, gdyż nie zachodziła taka potrzeba,
- w celu realizacji budowy czy modernizacji systemu zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków nie tworzą spółek wodnych, gdyż nie zachodziła taka konieczność,
- dotychczas nie podejmowano uchwały w sprawie przeznaczenia na budowę lub modernizację przydomowych oczyszczalni ścieków środków z gminnego funduszu ochrony środowiska z powodu braku wystarczającej ilości środków, przeprowadzono szkolenia przez specjalistyczne firmy dotyczące budowy oczyszczalni przydomowych, w ramach promocji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu gminy dofinansowano budowę jednej takiej oczyszczalni w gospodarstwie agroturystycznym,
- nie stosowano jako kryterium sposobu rozwiązania problemów gospodarki wodno-ściekowej przy ocenie ofert na kupno lub przejęcie w użytkowanie wieczyste gruntów, wolnych budynków, urządzeń lub lokali stanowiących własność gminy,



- gmina nie wydawała koncesji na wydobycie kopalin, a także nie wystąpiły przesłanki na cofnięcie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów, gdyż jak dotychczas nikt nie występował o uzyskanie koncesji,
- nie wystąpiły przesłanki na cofnięcie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
- zasady utrzymania czystości i porządku w gminie reguluje podjęta uchwała w sprawie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, a zasady zostały rozpowszechnione poprzez publikacje w prasie lokalnej „Głos Dąbrowy”, zamieszczenie na stronie internetowej oraz rozesłanie sołtysom,
- wysoki procent mieszkańców gminy ma podpisane umowy na odbiór odpadów, do chwili obecnej nie korzystano z możliwości egzekwowania tego obowiązku, gdyż mieszkańcy sami podpisują umowy,
- na terenie gminy prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów, w mieście na terenach bloków ustawione są metalowe pojemniki na zbiórkę odpadów segregowanych, natomiast mieszkańcy gospodarstw indywidualnych posiadają kolorowe worki do różnego rodzaju odpadów, które są odbierane zgodnie z harmonogramem,
- stawki opłat na odbiór odpadów niesegregowanych są wyższe niż dla gospodarstw prowadzących segregację,
- w trakcie kontroli wyrywkowych w przypadku ustalenia osób nie mogących udokumentować faktu zawarcia umowy na odbiór odpadów przeprowadzono rozmowy pouczające o takiej konieczności, po których właściciele nieruchomości zawierają umowy,
- w gminie nie przeprowadzano referendum w sprawie samoopodatkowania się w celu pozyskania środków na rozwiązywanie problemów gospodarki odpadami,
- nie zachodziła potrzeba przyjmowania jako kryterium oceny ofert zgłoszonych do przetargu na sprzedaż gruntów, budynków czy lokali stopnia uwzględnienia programu rozwiązania problemu odpadów mogących powstawać w trakcie świadczonych usług lub produkcji,
- każdorazowo po otrzymaniu wniosku ze starostwa w sprawie wydania zezwolenia dotyczącego odpadów niebezpiecznych gmina sporządzała opinie,
- w jednym przypadku, gdy rolnik wywiózł odpady na działkę gminną, przeprowadzono z nim rozmowę, w wyniku której usunął on odpady i dostarczył na składowisko odpadów.

(Dowód: akta kontroli str. 213 - 218)

W dniu 11 lipca 2006 r. przeprowadzono na terenie gminy oględziny, w toku których stwierdzono m.in., że:

- na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka znajdują się 2 oczyszczalnie ścieków, jedna na trasie Różanystok – Jaczno w odległości 200 m za Szkołą Podstawową po lewej stronie drogi, a druga przy ul. Wojska Polskiego 3,
- na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka znajduje się 6 bezobsługowych stacji uzdatniania wody, tj. w miejscowościach Stock, Nierośno, Sadowo, Jałówka, Zwierzyniec Wielki i w Dąbrowie Białostockiej, obiekty są sprawne,
- w miejscowości Różanystok 13 znajduje się kotłownia używająca biomasy do produkcji energii cieplnej służącej do podgrzewania wody,
- przy trasie Dąbrowa Białostocka – Suchowola po lewej stronie w odległości ok. 5 km od skrzyżowania ul. Jana Pawła II z ul. Wojska Polskiego zlokalizowane jest wysypisko śmieci, wysypisko jest ogrodzone, nie zauważono śmieci poza terenem wysypiska, na terenie wysypiska znajdowały się dwa ciągniki gąsienicowe służące do zasypywania i ugniatania śmieci,
- na terenie gminy w toku oględzin nie stwierdzono dzikich wysypisk śmieci,
- na terenie gminy na posesjach prywatnych znajdują się pojemniki SM – 110 na odpady oraz różnokolorowe worki do śmieci w celu prowadzenia segregacji odpadów,
- niektóre pokrycia dachowe wykonane są z eternitu.

(Dowód: akta kontroli str. 189 - 208)

Z przeprowadzonych oględzin wynika, że na terenie gminy prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów. Gospodarstwa domowe zaopatrzone są w różnokolorowe worki na poszczególne rodzaje odpadów (tworzywa sztuczne, makulatura, szkło i metal), które to odbierane są przez spółkę „BIOM” (utworzoną przez związek gmin „Biebrza”), Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Dąbrowie Białostockiej i „ASTWA” Sp. z o.o. z Białegostoku i dostarczane do Zakładu Segregacji Odpadów w Dolistowie, gdzie następuje ich segregacja. W zakładzie tym przygotowane jest miejsce do składowania odpadów niebezpiecznych.

Urząd nie prowadził planowych kontroli w zakresie utrzymania czystości i porządku na jej terenie.

Jak wyjaśnił Burmistrz, *„Planowanych kontroli nie prowadzono, a jedynie wyrywkowe kontrole podczas prowadzenia inwestycji oraz przy przyjmowaniu wniosków na dodatek mieszkaniowy.”*.

(Dowód: akta kontroli str. 219)

4. Realizacja obowiązku informowania o środowisku oraz udział społeczeństwa w rozwiązywaniu problemów środowiskowych.

Obowiązek informowania o środowisku oraz udział społeczeństwa w rozwiązywaniu problemów środowiskowych Urząd realizuje poprzez zamieszczanie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu i słupach ogłoszeniowych, w lokalnej prasie „Głos Dąbrowy”, oraz na sesjach Rady Miejskiej, które są jawne i dostępne dla publiczności. Ponadto na każdej sesji Rady obecni są sołtysi, którzy przekazują informacje w swoich sołectwach.

Jak wyjaśnił Burmistrz, *„...dostęp do informacji o środowisku gmina zapewnia poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń, zamieszczenie na stronie internetowej i zawiadomienia.”*.

(Dowód: akta kontroli str. 220 – 224, 264)

W kontrolowanym okresie nie zwracano się do Urzędu z wnioskami o udzielenie informacji o środowisku. Urząd nie ustalił opłaty za udzielenie informacji o środowisku. Nie korzystano z procedury konsultacji społecznych w sprawach ochrony środowiska. Nie było skarg ani wniosków dotyczących ochrony środowiska.

(Dowód: akta kontroli str. 264)

Urząd prowadzi wykazy danych o środowisku w formie określonej w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2003 r. w sprawie określenia wzoru publicznie dostępnego wykazu danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie (Dz.U. z 2003 r. Nr 110, poz. 1058) w związku z art. 19 ust. 3 pkt 6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2001 r. Nr 62, poz. 627).

(Dowód: akta kontroli str. 230 - 243)

W Radzie Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej funkcjonują 4 Komisje powołane Uchwałą Rady Nr I/3/2002 z dnia 20 listopada 2002 r. w sprawie ustalenia liczby i

rodzajów stałych komisji Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej. Do komisji tych należą:

- Komisja Rewizyjna,
- Komisja Handlu, Usług, Gospodarczo-Finansowa,
- Komisja Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Przestrzegania Prawa i Spraw Obywatelskich,
- Komisja Oświaty, Kultury, Sportu, Zdrowia i Pomocy Społecznej.

Analiza planów pracy komisji Rady wykazała, iż plany pracy Komisji Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Przestrzegania Prawa i Spraw Obywatelskich zawierają tematykę dotyczącą ochrony środowiska, tj. m.in. ocenę przebiegu programu selektywnej zbiórki odpadów, zapoznanie się z realizacją zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kontrolę dzikich wysypisk, ocenę realizacji zadań z zakresu składowania odpadów stałych na wysypisku miejskim, ocenę zanieczyszczeń gminy dotyczących odpadów stałych.

(Dowód: akta kontroli str. 244 - 263)

5. Działania podejmowane na rzecz pozyskania środków na finansowanie zadań proekologicznych w gminie.

W latach 2002 – 2005 Urząd Miejski w Dąbrowie Białostockiej na zadania proekologiczne pozyskał 5.444 tys. zł.

Zestawienie pozyskanych środków przedstawia poniższa tabela.

Rok/lata	Nazwa zadania	Środki pozyskane [tys. zł]	Źródło środków
2003	1. Budowa sieci wodociągowej we wsi Brzozowo kol.	216,6	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa /SAPARD/
2004	2. Rozbudowa sieci wodociągowej we wsi Krugło kol.	232,6	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa /SAPARD/
2004	3. Budowa kanału sanitarnego w ul. 3 Maja i Jasionówka w Dąbrowie Białostockiej	720,1	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa /SAPARD/
2003	4. Modernizacja systemu grzewczego w Różanymstoku	97	Eko Fundusz
		70	Powiatowy FOŚiGW
2004		488	Eko Fundusz
		350	Woj.FOŚiGW
2004	5. Wymiana kotła centralnego ogrzewania w Szkole Podstawowej w Nierośnie	35	Eko Fundusz
2005		79,7	Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich (Bank Światowy)

			Urząd Marszałkowski
2005	6. Modernizacja systemów grzewczych w Gminie - Kotłownie w szkołach podstawowych w Nierośnie, Suchodolinie, Zwierzyńcu Wielkim	65 364,6	Eko Fundusz NFOŚiGW
2005	7. Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Dąbrowie Białostockiej	2.666,6 60	Eko Fundusz Woj. FOŚiGW
Razem		5.445	

(Dowód: akta kontroli str. 265)

W celu realizacji zadań inwestycyjnych związanych z ochroną środowiska Urząd złożył 7 wniosków, które zostały pozytywnie rozpatrzone.

(Dowód: akta kontroli str. 266, 268 - 335)

Załącznik nr 2 – Realizacja przedsięwzięć związanych z ochroną środowiska na terenie gminy Dąbrowa Białostocka w latach 2002 – I kwartał 2006

Urząd Miejski w Dąbrowie Białostockiej						
1	Podstawowe dane charakteryzujące stan urządzeń służących do prowadzenia gospodarki wodno – ściekowej i odpadowej					
		2002	2003	2004	2005	I kw. 2006
	- liczba oczyszczalni ścieków (komunalnych)	2	2	2	2	2
	- długość sieci kanalizacyjnych (km)	13,3	13,5	13,5	14,5	14,6
	- długość sieci wodociagowych (km)	190,4	198,3	206,2	219,5	223,7
	- liczba składowisk odpadów (szt.)	1	1	1	1	1
2	Uwagi dotyczące stanu oraz prowadzenia gospodarki wodno – ściekowej: planuje się budowę kanalizacji w ulicy Jasionówka, Małyszówka oraz w następujących miejscowościach, Brzozowo, Krugło, Nierośno, Łozowo, Mościcha, Grabowo, Stock,					
3	Prawidłowość eksploatacji składowisk odpadów: składowisko odpadów ma termin eksploatacji do 2008 r. Eksploatowane jest prawidłowo co potwierdza kserokopia ostatniej kontroli WIOŚ w załączeniu.					
4	Skuteczność likwidacji nielegalnych składowisk odpadów: w miarę pojawiania się nielegalnych składowisk są likwidowane na bieżąco.					
5	Liczba gospodarstw domowych objętych stałym usuwaniem odpadów:					
	2002	2003	2004	2005	II kw. 2006	
	Kontenery kp7	Kontenery kp7	Kontenery Kp7	1656	2205	
6	Prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych: do 2005 roku selektywna zbiórka odpadów odbywała się poprzez kontenery rozstawione w każdej miejscowości , a od roku 2005 prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów u źródła. Liczba wszystkich gospodarstw domowych w gminie wynosi 3631. Liczba zawartych umów z gospodarstwami domowymi wynosi 1104 (zabudowa jednorodzinna). Gospodarstwa domowe będące w budownictwie wielorodzinnym segregację odpadów prowadzi w kontenerach.					
7	Uzyskane dochody ogółem i własne (tys. zł):					
		2002	2003	2004	2005	

	Dochody ogółem	16.085	17.139	19.036	25.525
	Dochody własne	3.297	3.953	4.104	3.568
8	Poniesione wydatki na ochronę środowiska (tys. zł):				
		2002	2003	2004	2005
	Wydatki	342	1.481	2.796	5.926
	relacja do d. ogółem (%)	2	9	15	23
	relacja do d. własnych (%)	10	57	68	166
9	Wysokość otrzymanych dotacji z funduszy celowych, zagranicznych na ochronę środowiska w latach:				
		2002	2003	2004	2005
		-	384	873	4.188
	Istotniejsze nieprawidłowości i uchybienia: nie stwierdzono				

(Dowód: akta kontroli str. 267)

Z analizy powyższych danych wynika, iż na terenie gminy Dąbrowa Białostocka znajdują się 2 oczyszczalnie ścieków o długości sieci kanalizacyjnej 14,6 km, której długość od 2002 r. wzrosła o 1,3 km. Długość sieci wodociągowych wynosi 223,7 km i wzrosła od 2002 r. o 53,1 km. Istnieje jedno wysypisko śmieci. Liczba gospodarstw objętych stałym usuwaniem odpadów wynosi 2205 (przy uwzględnieniu gospodarstw w zabudowie wielorodzinnej), co stanowi 61 % wszystkich gospodarstw. Na terenie gminy prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów, podpisano 1104 umów z gospodarstwami na odbiór posegregowanych odpadów.

Wydatki ponoszone na ochronę środowiska wyniosły 5.926 tys. zł w 2005 r., co stanowiło 23 % w stosunku do dochodów ogółem i wzrosły w stosunku do 2002 r. o 94 %, i były największe w kontrolowanym okresie. W latach 2002 – 2005 Urząd w Dąbrowie Białostockiej pozyskał 5.445 tys. zł. środków pozabudżetowych.

6. Realizacja wniosków z kontroli NIK przeprowadzonych w latach 2001 – 2006 (I kwartał) oraz innych inspekcji w zakresie zagadnień związanych z ochroną środowiska.

Na podstawie analizy książki kontroli Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Białostockiej za okres 2001 – 2006, w której znajduje się 16 pozycji, ustalono, że w badanym okresie były 2 kontrole z zakresu ochrony środowiska.

(Dowód: akta kontroli str. 336 - 342)

2009

10

I tak:

- W okresie od 15.05 do 18.06.2001 r. przeprowadzono kontrolę NIK w zakresie ochrony środowiska oraz przestrzegania porządku i czystości. W związku z kontrolą przedstawiono zalecenia pokontrolne dotyczące:
 - zintensyfikowania działań mających na celu doprowadzenie w możliwie najkrótszym czasie urządzeń komunalnej oczyszczalni ścieków do stanu technicznego zgodnego z wymaganiami pozwolenia wodnoprawnego,
 - wdrożenia do realizacji – przy współpracy z Dyrekcją Biebrzańskiego Parku Narodowego – koncepcji stworzenia podstaw przyszłej bazy turystycznej i rekreacyjnej, w celu popularyzacji walorów przyrodniczo-krajobrazowych gminy oraz rozwoju różnych form turystyki.

W odpowiedzi z dnia 13.08.2001 r. na wnioski pokontrolne Burmistrz Miasta wyjaśnił, iż:

- Gmina podjęła działania związane z opracowaniem dokumentacji technicznej modernizacji oczyszczalni ścieków,
- w miarę posiadanych środków będziemy wspólnie z Biebrzańskim Parkiem Narodowym wdrażać podstawy przyszłych baz turystycznych i rekreacyjnych w celu popularyzacji walorów przyrodniczo-krajobrazowych oraz rozwoju różnych form turystyki.

(Dowód: akta kontroli str. 343 - 351)

Obecna kontrola potwierdziła działania podjęte przez Gminę, tzn. wybudowano nową oczyszczalnię ścieków oraz podjęto działania w celu propagowania turystyki na terenie gminy – obecnie na terenie gminy funkcjonują 3 gospodarstwa agroturystyczne, we wsiach Hamulka i Reszkowce oraz na obrzeżach Dąbrowy Białostockiej.

(Dowód: akta kontroli str. 361 – 368)

- W dniu 15.05.2002 r. przeprowadzono kontrolę interwencyjną przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Białymstoku dotyczącą nielegalnego wysypiska śmieci przy ul. Małyszówka w Dąbrowie Białostockiej. W toku kontroli stwierdzono, iż na działce będącej własnością

gminy Dąbrowa Białostocka znajduje się nielegalne wysypisko odpadów gospodarczych. Podczas kontroli wydano polecenie uporządkowania przedmiotowej działki. Działka została uporządkowana na zlecenie Urzędu Miejskiego przez firmę „Hurtownia Artykułów Przemysłowych Import-Eksport” z Dąbrowy Białostockiej.

(Dowód: akta kontroli str. 352 – 360, 207 - 208)

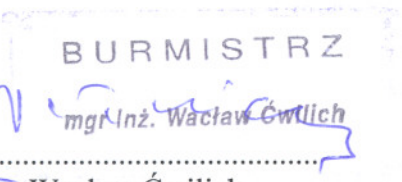
Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden wręczono w dniu 25 lipca 2006 r. Burmistrzowi Miasta Dąbrowa Białostocka.


(Dowód: akta kontroli str.)

Kontrolujący poinformował Burmistrza o przysługujących na podstawie ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.) prawach:

- z mocy art. 55 ust. 1 i 2 ustawy, prawie zgłoszenia w terminie 14 dni od daty otrzymania protokołu kontroli, przed jego podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń na piśmie, co do ustaleń zawartych w niniejszym protokole kontroli,
- z mocy art. 57 ust. 1 ustawy, prawie odmowy podpisania protokołu kontroli z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność w terminie 7 dni od jego otrzymania wyjaśnień przyczyn takiej odmowy,
- z mocy art. 59 ust. 2 ustawy, prawie złożenia wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do „Książki kontroli” pod poz. 1/2006.


Burmistrz
mgr inż. Wacław Ćwilich
Wacław Ćwilich
Burmistrz Miasta Dąbrowa Białostocka


Mariusz Oszmian
st. inspektor k.p

Dąbrowa Białostocka, 25 lipca 2006 r.