

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-65/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Dąbrowa Białostocka
przewidzianego na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek
Paweł Gałko	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2022-2030 przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XXXIII/206/21 z dnia 30 grudnia 2021 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XXXIII/205/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dąbrowa Białostocka na rok 2022.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XXXIII/206/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2022-2030;
- Uchwałą Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej Nr XXXIII/205/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dąbrowa Białostocka na rok 2022.

Zgodnie z budżetem Gminy Dąbrowa Białostocka uchwalonym na 2022 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 56.582.333,99 zł, w tym dochody bieżące: 43.570.596,50 zł; dochody majątkowe: 13.011.737,49 zł (w tym dochody ze sprzedaży majątku: 335.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 59.717.971,93 zł, w tym wydatki bieżące: 42.928.972,94 zł; wydatki majątkowe: 16.788.998,99 zł.

W 2022 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 3.135.637,94 zł, który zostanie pokryty przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 34.418,94 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.080.690 zł oraz przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.020.529 zł, o czym stanowi § 3 uchwały budżetowej.

Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2022 rok kwota przychodów wynosi 4.285.637,94 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 3.170.529 zł; przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 34.418,94 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.080.690 zł. Rozchody w wysokości 1.150.000 zł obejmują wykup papierów wartościowych.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonej tutaj Izbie Wieloletniej Prognozie Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 641.623,56 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka, z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu roku 2021 i konstrukcji budżetu przyjętej na 2022 rok, kwota zadłużenia Gminy Dąbrowa Białostocka na koniec 2022 r. wyniesie 11.184.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonej WPF, Gmina ma osiągać w latach 2023-2030 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF). We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,

kształtujące się na poziomie 1.300.000-2.006.100 zł (na 2022 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 641.623,56 zł).

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Białostocka na lata 2022-2030 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. **Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, zwłaszcza w zakresie osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku.** Podkreślić należy, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych,

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska