

PROTOKÓŁ NR
ze wspólnego posiedzenia Komisji Gospodarczo – Finansowej i Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej
w dniu 25 lutego 2019 roku

Posiedzeniu przewodniczył Łukasz Owsiejko – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej.
Obecność składów osobowych Komisji zgodnie z listą załączoną do protokołu.
Osoby biorące udział w posiedzeniu przedstawia lista dołączona do protokołu.

Porządek posiedzenia:

- 1. Kontrola pracy Referatu Budownictwa, Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej pod względem :**
 - a) opracowywania i uzgadniania decyzji o warunkach zabudowy w tym w szczególności:**
 - prowadzenia spraw związanych z ustaleniem warunków zabudowy i zagospodarowania terenu w okresie od 01.01.2017 r. do dnia 31.01.2019 r;
 - prowadzenia rejestru decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w okresie od 01.01.2017 r. do dnia 31.01.2019 r;
 - b) prowadzenia spraw związanych z ochroną środowiska oraz przygotowania decyzji i postanowień z tym związanych w okresie od 01.01.2017 r. do dnia 31.01.2019 r;**
- 2. Kontrola pracy Referatu Organizacyjnego pod względem :**
 - a) promocji i reklamy gminy w latach 2010 - 2018 w zakresie:**
 - kontaktów zagranicznych i obsługi turystycznej;
 - poszukiwania i nawiązywania kontaktów z ośrodkami bliźniaczymi za granicą;
 - nawiązywania kontaktów i współpracy z ośrodkami przygranicznymi;
 - prowadzenia strony internetowej i Biuletynu Informacji Publicznej.
 - pomocy i współpracy z lokalnymi stowarzyszeniami.
 - wspierania inicjatyw turystycznych i agroturystycznych w zakresie informacyjnym i pomoc w kontaktach międzynarodowych.
 - pomocy i współpracy z jednostkami i organizacjami zajmującymi się upowszechnianiem kultury w szczególności z Miejsko- Gminnym Ośrodkiem Kultury w Dąbrowie Białostockiej w zakresie organizacji i przygotowania imprez kulturalnych.
- 3. Analiza protokołu z dnia 21 stycznia 2019 roku z kompleksowej kontroli finansowej gminy Dąbrowa Białostocka za 2017 r. i inne wybrane okresy przeprowadzonej przez RIO w Białymstoku Zespół w Suwałkach.**
- 4. Analiza dokumentów związanych z zorganizowanym konkursem na stanowisko Referenta w Referacie Organizacyjnym w Urzędzie Miejskim w Dąbrowie Białostockiej z dnia 22 stycznia 2019 r. oraz z dnia 31 stycznia 2019 r.**
- 5. Kompleksowe wyjaśnienie sytuacji związanej z odrzuceniem bez rozpatrywania wniosku o dofinansowanie drogi Jaczno- Grzebienie.**

Przewodniczący posiedzenia: proponuję zdjęcie dwóch punktów 1 i 2 z porządku ze względu na to że nie otrzymaliśmy stosowanych materiałów z którymi mogliśmy się zapoznać. Proponuje omówić je na kolejnym posiedzeniu komisji 4.03.2019 r. o godz. 9:00.

Do punktu 3.

Skarbnik Gminy Ewa Czarniecka: Rio przeprowadza kontrole raz na 4 lata. Była w roku 2018 i dotyczyła roku 2017. Protokół zakresem zawiera wszystko co podlegało kontroli oraz zalecenia pokontrolne, do których musimy się dostosować.

- anulowanie pełnomocnictwa – było wystawione pełnomocnictwo dla Dyrektora MGOK. Okazało się że dyrektor nabywa takie pełnomocnictwo na podstawie ustawy, dlatego to które wydaliśmy trzeba anulować.
- umowa na audyt wewnętrzny – umowę mamy podpisywaną co roku.
- prowadzenie centralnego rejestru faktur – jest to zobowiązanie dla skarbnika wymagane przepisami ustawy.
- ewidencjonowanie wydatków na koncie 223, jest robione zgodnie z zaleceniami RIO z poprzedniej kontroli.
- konto 224 – należności dla Urzędów Skarbowych.

Radny Jedliński: te działania jakie wynikają z protokołu kontroli są strikte księgowe i pani wie co z tym robić. Należałoby postarać się aby kolejny raz się taka sytuacja nie powtórzyła.

Skarbnik: zawsze pojawiają się jakieś uchybienia, które się powtarzają. Za każdym razem kontroli podlega inny obszar i prowadzi inny zespół.

Radny Jedliński: czy jest sens wysłuchiwać tego całego wyводу typowo finansowego? Skupmy się na konkretnych punktach, które są problematyczne. Pominęto sołectwo Dąbrowa Białostocka w korzystaniu z funduszu sołectkiego. Sprawa była wielokrotnie powtarzana.

Skarbnik: pojawia się problem z naliczeniem funduszu dla tego sołectwa. Podstawą jest wyliczenie liczby mieszkańców z ewidencji gminnej. Do terenu miasta wliczone są jeszcze 4 sołectwa, które funkcjonują jako ulice. Nie możemy ich sklasyfikować tylko jako podatników, ponieważ niektórzy mogą figurować także w innych sołectwach. Podejrzamy jednak do tematu ustalenia sołectwa na terenie gminy, bo w uchwałach o sołectwach nie ma opisanego, gdzie znajduje się teren miejski a zaczyna wiejski.

Radny Jedliński: jak jest w innych gminach?

Skarbnik: nie wiem, czy w okolicznych gminach miasto jest sołectwem.

Radny Jedliński: w urzędzie nie powierzono zadań prowadzenia funduszu sołectkiego dla konkretnego pracownika.

Skarbnik: rozmawiałam z Burmistrzem wielokrotnie aby to uporządkować. Osoba taka musi prowadzić wszystko od początku do końca. Nikt nie ma tego w zakresie swoich obowiązków.

Radny Truchanowicz: jak to się odbywało do tej pory?

Skarbnik: wniosek wpływał na sekretariat i był przekazany do Burmistrza do dekretacji a następnie kierowany do odpowiedniego referatu.

Kierownik BRG Lichanów Marian: poprzednio były w referacie Organizacyjnym. Drogi zawsze były elementem funduszu. Nikomu to nie zostało przydzielone na piśmie, a obieg w systemie elektronicznym trochę trwa.

Przewodniczący komisji zawnioskował do Burmistrza o przydzielenie zadań prowadzenia funduszu sołectkiego dla jednego pracownika, żeby nie pojawiał się rozgardiasz.

Sekretarz: burmistrz weryfikował każdy wniosek jaki wpływał z sołectwa. Procedura obiegu dokumentów jest taka a nie inna.

Radny Adaszczyk: rozbiórka budynku starego PKP w Kamiennej Starej, gmina ma na to zgodę?

Skarbnik: jest to budynek mieszkalny zakupiony od PKP, jednak teraz nie nadaje się on już do zamieszkania bo został spalony. Nadal figuruje w naszej ewidencji, a wykreślić możemy go dopiero na podstawie dokumentów likwidacyjnych których nie mamy.

Kierownik BRG: wykonanie dokumentu na rozbiórkę kosztuje ok. 10 tys. zł.

Skarbnik: ewidencja nasza ma odzwierciedlać rzeczywistość, a w przypadku tego budynku to w ewidencji jest a w rzeczywistości go nie ma.

Radny Jedliński: wydatki majątkowe – środki trwałe jako zadania których realizacji zaniechano. Przepust w Jasionówce, nakłady na projekt budynku MGOK, ul. Przytorowa, Boisko w Reszkowcach.

Skarbnik: w momencie tworzenia projektów i wydatkowania na nie środków miały racje bytu. Wszystkie rozpoczęte inwestycje są ewidencjonowane i trafiają do finansów bo prześięgowujemy je na środki trwałe.

Radny Jedliński: proponuję zdjęcie z ewidencji boiska w Reszkowcach, czy podjęto już jakieś kroki?

Kierownik BRG: na tamten okres miały rację bytu.

Radny Truchanowicz: czy gmina zaprzestanie angażowania subwencji oświatowej w wydatki budżetowe na koniec roku?

Skarbnik: nie zastosowaliśmy się do tego ponownie, znowu pojawiła się sytuacja, która zmusiła nas do użycia tych środków. Mieliśmy poślizg w realizowaniu inwestycji i otrzymaniu za to dotacji. W tym roku postaramy się ograniczyć wydatki.

Radna Adamowicz: miał być organizowany przetarg na rozbiórkę budynku w Kamiennej Starej.

Kierownik BRG: był ogłoszony przetarg ale wpłynęła tylko jedna oferta.

Radny Truchanowicz: czy rozbiórki nie można wykonać za pomocą pracowników interwencyjnych?

Burmistrz: nie możemy ich do tego wykorzystać.

Przewodniczący posiedzenia: należy temat rozwiązać w taki sposób aby zgłiszcza przekazać na pszok.

Radny Jedliński: Małyszówka złożyła wniosek na fundusz sołecki po terminie, a taki wniosek wg RIO powinien być odrzucowny.

Skarbnik: ustawa nie nakłada sankcji gdy wpłynie wniosek po terminie. Taka sytuacja może się zdarzyć, jednak gdy Urząd Wojewódzki dokona kontroli naszych wydatków możemy mieć kwotę do zwrotu. Teraz jeszcze nie mamy wniosku o zwrot.

Radny Jedliński: na zebraniu z sołtysami należy zwrócić uwagę na co powinny być kierowane środki z funduszu sołeckiego. Najpierw budują altanę, a potem idą do Burmistrza bo mają dziury w drodze, lub jest potrzeba wykonania przepustu.

Skarbnik: tematy problemowe zostaną poruszone jutro na spotkaniu z sołtysami. Gmina nie może nakazać na co powinni wydatkować środki, skoro ustawa na to zezwala.

Radna Adamowicz: zasugerować sołtysom, że drogi na ich terenie są priorytetem. Na spotkaniach sołeckich dużo zależy od tego kto w nich uczestniczy, a potem nie wszystkim decyzje pasują. Np. w Miedzianowie jest potrzeba wyremontowania kapliczki i krzyża przydrożnego i na to mieszkańcy chcą przeznaczyć pieniądze.

Sołtys Karaś: dlaczego Młyszówka dopiero teraz przekazuje środki na chodnik, a do tej pory wydatkowali na co innego?

Radny Gładczuk: wieś Harasimowicze przeznaczyła środki na budowę altanki, mieszkańcy utrzymują tam porządek a obok znajduje się pomnik poświęcony pamięci Gen. Godlewskiego. W tym miejscu widzę zasadność altanki. W Ostrowiu mają świetlicę a chcą jeszcze altankę.

Radny Jedliński: nie wolno całą odpowiedzialność skierować na osoby weryfikujące wniosek. nadzór będzie spoczywał na Burmistrzu jako gospodarzu.

Radny Hajkowski: zawnioskować do sołtysów aby o zebraniach powiadamiali wszystkich mieszkańców a nie tylko wybranych.

Radna Adamowicz: apelować aby wieś wybierała naprawdę potrzebne zadania. Fundusz sołecki istnieje już od kilku lat, wszyscy mieszkańcy są teraz roszczeniowi i chcą tylko dostawać. Burmistrz powinien powiedzieć, że mieszkańcy bardziej powinni się angażować w sprawy sołectwa.

Radny Adaszczyk: my jako radni też nie możemy nic mieszkańcom nakazać.

Sekretarz: często sołectwa nie mają pomysłu na co przeznaczyć pieniądze, a frekwencja na zebraniach też jest słaba.

Radny Adaszczyk: nigdzie nie było informacji, że jesteśmy jako gmina mocno zadłużeni i że stanowi to duże zagrożenie.

Skarbnik: takie dane można wyczytać w WPF, a omawiany protokół dotyczył innego zakresu kontroli. Chcę zwrócić uwagę, że tych zleceń pokontrolnych jest sporo.

Do punktu 4.

Sekretarz: nabór na wolne stanowisko odbywa się dwutorowo. Na pierwszym etapie sprawdza się wymagania zgodnie z przepisami i załączone dokumenty i dopuszcza do drugiego etapu. W tym naborze do drugiej tury przeszło 5 osób i przeprowadzono z nimi rozmowę kwalifikacyjną. Komisja zadawała pytania i oceniała odpowiedzi w skali od 1 do 10. Wygrywana osoba, która zdobywa najwięcej punktów. Umowa z wybraną osobą podpisywana jest na początek na 3 miesiące. Gdy osoba, która została wybrana nie stawia się do pracy to na jej miejsce wchodzi kolejna z największą liczbą punktów. Gdy sprawdzi się po tych trzech miesiącach przeprowadza się egzamin i podpisywana jest kolejna umowa. W tym przypadku konkurs nie został rozstrzygnięty, bo żadna z osób nie zdobyła wymaganej liczby punktów.

Radny Jedliński: ile osób przystąpiło do konkursu?

Sekretarz: dokumenty złożyło 7 osób, a do kolejnego etapu przyszło 5.

Radny Jedliński: czy pierwsza tura też opiera się na głosowaniu?

Sekretarz: ustaliśmy siatkę wyboru i patrzymy na wszystkie dokumenty pod kątem stanowiska, na jakie jest nabór.

Radny Jedliński: jakie osoby zasiadają w komisji?

Sekretarz: Skarbnik, Sekretarz, Burmistrz, Kierownik ref. BRG i protokolant.

Radny Jedliński: czy wszystkie osoby, które weszły do II etapu spełniały wymagania?

Sekretarz: w jednym przypadku przeoczono wykształcenie kandydata, dlatego konkurs został unieważniony.

Radny Jedliński: czy dokumentacja całej procedury konkursowej jest tajna czy nie?

Sekretarz: nasze dokumenty Urzędowe są do wglądu ale dokumenty aplikacyjne nie.

Radny Jedliński: proszę o przesłanie radnym wszystkich możliwych do udostępnienia dokumentów konkursowych.

Radna Adamowicz: wnioskuję o wykonanie z funduszu sołeckiego tabliczek informacyjnych z nr domów na terenach kolonijnych;

- droga w Nowej Wsi została niedawno wykonana, a już kruszy się na poboczu. Miało być to naprawione w ramach gwarancji. W miejscu przepustu na tej drodze zapada się asfalt;

- wykonanie podbitki w świetlicy w Kamiennej Starej na tarasie. Urząd zapewniał, że zostanie to wykonane ale niestety nie zrobiono nic.

- droga 123B Kamienna Nowa do mostu – Gmina Sztabin przymierza się do wykonania tej drogi.

Burmistrz: rozmawiałem z pracownikami gminy Sztabin ale żadnej informacji o czym pani mówi nie otrzymałem.

Radna Adamowicz: proszę aby Burmistrz wspomógł Zespół AD Rem do zorganizowania warsztatów w Szelmencie.

Radny Jedliński: w przypadku świetlicy w Kamiennej to macie środki z funduszu, które na to można przeznaczyć.

Jak to jest w przypadku pobierania kwot za wynajem minia gminnego. Chodzi o smołownię, gdzie teraz teren został wynajęty za 6 zł/m, a było 16 gr/m.

Burmistrz: jest firma, która chce skorzystać z dofinansowania i wybudować u nas zakład do produkcji peletu do kotłów niskoemisyjnych. Doprowadzona jest tam woda. Firma Strabag chce część działki wynająć pod swoją działalność, ale jeszcze nie wiemy jaka to będzie powierzchnia. Jest tworzony projekt dla gmin przez Polską Spółkę Gazownictwa. Planujemy podzielić działkę po smołowni na trzy części i naniesiemy kilka zamian w planie zagospodarowania włącznie z wydzieleniem drogi dojazdowej. 13 maja organizowany będzie dla radnych wyjazd studyjny w okolice Lublina w celu obejrzenia spalarni gazu oraz obejrzenie stacji regazyfikacji w Mońkach.

Radny Jedliński: czy gaz będzie dostępny dla indywidulanych mieszkańców, czy tylko dla większych podmiotów?

Burmistrz: myślimy przede wszystkim o gospodarstwach domowych.

Sołtys Karaś: firma Strabag na pewno będzie chciała wydzierżawić część działki pod wytwórnię masy bitumicznej.

Burmistrz: wydzierżawiona dla nich działka będzie ogrodzona bo chcą postawić swoje kontenery biurowe oraz stawiać maszyny ale nie było mowy o posadowieniu wytwórni masy.

Kierownik BRG: na potrzeby gazyfikacji plan zagospodarowania jest zmieniany. PSG chce powierzchnię 5000 m² więc idziemy w kierunku podziału działki.

Radny Jedliński: czy spółka gazowa jest zainteresowany tylko dzierżawą działki a nie jej zakupem?

Radny Hawrylik: z reguły te spółki zabezpieczają się dzierżawą ale z czasem może zechcą kupić teren.

Radny Jedliński: czy rozmawiano nt. poruszania się samochodów ciężarowych firmy Strabag po drogach do tego nieprzeznaczonych?

Burmistrz: wysłaliśmy pismo do Urzędu Marszałkowskiego i czekamy na informację z ich strony.

Radny Jedliński: co dalej z naborem na solary?

Burmistrz: są przymiarki do naboru. Być może będzie taka sytuacja, że mieszkaniac najpierw będzie robił na swój koszt a potem występował do zwrot dofinansowania.

Radny Gładczuk: cały czas palą się światła na boisku orlik w Rózanymstoku, interweniowałem w tej sprawie już kilkakrotnie ale bez odzewu.

Radny Hajkowski: nadzorca powinien ustalić grafik korzystania z boiska i wchodzenia na nie. Wtedy będzie wiadomo kogo obciążyć za straty. Najpierw jednak zrobić porządek w uregulowaniu własności. Została zniszczona skrzynka elektryczna.

Sekretarz: z reguły każdy kto korzysta powinien po sobie zostawić porządek.

Do punktu 5.

Radny Jedliński: jak Burmistrz odniesie się do wykonanych projektów, popełniono błędy na etapie składania wniosku.

Burmistrz: przy projektowaniu tej drogi ostro przedobrzo. Rozmawiałem z projektantem, on twierdzi, że nic nie należy w projekcie zmieniać. Wartość utwardzenia pobocza brano na podstawie już realizowanych inwestycji.

Radny Hajkowski: byliśmy na tej drodze jako komisja, i dziwi nas dlaczego została tak wysoko zakwalifikowana i skąd takie wielkie koszty? Prosiłem wielokrotnie o zorganizowanie spotkania z projektantem ale nie doczekałem się.

Kierownik BRG: wniosek został odrzucony pod względem formalnym bo nie zastosowano się do wytycznych, że pobocza powinny być żwirowe.

Skarbnik: inaczej jest gdy robimy drogi z własnych środków, a inaczej gdy korzystamy z dofinansowania. W tym drogim przypadku jesteśmy zobowiązani dostosować się do przepisów. Za ceną nie zawsze idzie jakość. Jednak w przypadku drogi Grzebień – Jaczo nie da się jej zrobić sposobem gospodarczym.

Kierownik BRG: dofinansowania mogliśmy otrzymać tylko 3 mln zł. zostanie ogłoszony nowy program budowy dróg ale nasza droga chyba nie wejdzie.

Radny Gładczuk: zorganizować spotkanie z projektantem, być może jeszcze da się jakieś zmiany wnieść do projektu.

Radny Jedliński: chodzi o to, aby nie popełniać kolejnego błędu, że wynajęta firma weźmie pieniądze za napisanie projektu a nie będzie z tego nic. Jeżeli na poważnie traktujemy drogę Dąbrowa – Różanystok przy tym stanie budżetu to nie ma się co zastanawiać nad innymi zadaniami.

Burmistrz: moje działania idą w kierunku pozyskania dochodów do budżetu, mam nadzieję, że pojawią się u nas nowe firmy. Usłyszeliśmy zarzut, że oszczędzamy na dzieciach chcąc zlikwidować szkołę w Nierosinie. Gdy dzieci jest coraz mniej to wrastają koszty utrzymania budynku.

Radny Gładczuk: widzimy zasadność takiego działania, ale uważam że dobro dzieci na tym nie ucierpi. Przed podjęciem decyzji radni powinni wysłuchać też głosu rodziców bo będziemy na siebie brać odpowiedzialność za pozostawiony budynek.

Radny Jedliński: tylko pamiętajmy, aby Burmistrz nie był w tej sytuacji pozostawiony sam sobie, ale razem z radą powinna być jedność.

Burmistrz: wysłuchaliśmy na spotkaniu w Nierosinie i rodziców i nauczycieli. Planujemy ponowne spotkanie w tej sprawie.

Radny Jedliński: co powoduje podjęcie uchwały intencyjnej w sprawie likwidacji szkoły w Nierosinie?

Burmistrz: rozpoczęcie całej procedury, możemy złożyć wniosek do Kuratorium. Dla Kuratorium nie liczą się sprawy ekonomiczne tylko dobro dzieci.

Sołtys Jaczo: wracając do projektu drogi Jaczo – Grzebień uważam, że projektant jakieś błędy na pewno popełnił, bo koszt wykonania drogi jest bardzo duży.

Kierownik BRG: projektant był na każdej posesji i spotkał się ze wszystkimi mieszkańcami.

Sołtys Grzebień: nie było spotkania z projektantem.

Kierownik BRG: na temat projektanta nikt nie powinien nic mówić zaocznie, ale zrobić to w jego obecności. Nie wydaje mi się aby projektant popełnił gdzieś błąd. Teren pod drogą jest taki jaki jest, wymagane są większe prace włącznie z wybraniem podłoża oraz przejście po nowym terenie wytyczonym jako pas drogowy. Może dobrym wyjściem byłoby podejście do rozwiązania zadania etapami.

Sołtys Jaczo: nam chodzi jedynie o utwardzenie warstwy wierzchniej drogi, a nie żadne asfalty.

Radny Jedliński: czy będzie potrzeba wykupienia gruntów na potrzeby drogi ?

Kierownik BRG: system określa teren i nakłada finansowy obowiązek. Prawo to dopuszcza. Starosta wystawia decyzję a my musimy się nią zastosować w ciągu 14 dni i zapłacić mieszkańcom z własnego budżetu. Obliczyliśmy, że wyniesie to ok. 100 tys. zł. każda procedura toczy się oddzielnym postępowaniem.

Skarbnik: gdy będzie wydane pozwolenie na budowę drogi to włączy się w to procedura wywłaszczeniowa.

Radna Adamowicz: czy możemy mieć wgląd w kosztorys i sprawdzić co ile kosztuje?

Kierownik BRG: kosztorys zostanie przesłany radnym za pośrednictwem poczty email.

Z uwagi na wyczerpanie porządku wspólne posiedzenie Komisji Rady zostało zamknięte.

Protokół sporządziła
Marcinczyk Anna

Przewodniczący posiedzenia
Łukasz Owsiejko